1

习近平在基层代表座谈会上的讲话
（2020 年 9 月 17 日）
(来源：人民日报 2020-09-20)

大家好！党中央决定，下个月在北京召开党的十九届
五中全会，重点研究国民经济和社会发展第十四个五年规
划和 2035 年远景目标问题并提出建议。为了开好这次全
会，党中央坚持开门问策、集思广益，以各种方式广泛听
取各方面意见和建议。
这段时间，我到一些地方进行了调研，并相继主持召
开了企业家座谈会、党外人士座谈会、扎实推进长三角一
体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈
会，听取意见和建议。这次利用来湖南考察的机会，请一
些基层代表来座谈，主要是想当面听听大家对“十四五”
规划编制的意见和建议。
今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成“十
三五”和今年年初既定的全年目标任务带来挑战。我们坚
持把人民生命安全和身体健康放在第一位，全力以赴开展
疫情防控工作，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻
击战。在初步控制住疫情蔓延势头后，我们及时统筹做好
疫情防控和推动复工复产，加快恢复经济社会秩序。9 月 8
日，我们在北京隆重召开表彰大会，颁授共和国勋章和国
家荣誉称号奖章，表彰抗疫先进个人和先进集体。我在会
上作了讲话。今年入汛以来，长江流域、淮河流域发生较
重汛情，主要江河湖泊一度处于超警戒水位，一些地方受
灾严重，党中央及时作出防汛救灾部署。在中央有关部门
指导和协调下，有关省份包括湖南全力做好防汛救灾工

2

作，抓紧灾后恢复重建。纵观世界，我们在疫情防控和经
济恢复上都走在前列。取得这样的成绩，实属来之不易！
让我特别感动的是，在各种急难险重任务和风险挑战
面前，广大人民群众总是同心同德、齐心协力、顽强奋
战，作出了重大贡献。党和国家事业取得胜利都是人民的
胜利！人民是真正的英雄！
人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。好的方
针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所
盼，从群众中来、到群众中去。长期以来，我们党在出台
重要方针政策、作出重大决策部署前，都要求有关部门深
入基层调查研究，了解和掌握第一手材料。实事求是是我
们党的思想路线的重要内容，早在延安时期，毛泽东同志
就强调“共产党员应是实事求是的模范”，“只有实事求
是，才能完成确定的任务”，认为调查研究的方法“第一
是眼睛向下，不要只是昂首望天”，“第二是开调查
会”。五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民
群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计
于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式
建言献策。
今天参会的基层干部群众代表，既有来自农村、社
区、企业等方面的，也有来自教育、科技、卫生、政法等
战线的；既有各级党代会代表、人大代表、政协委员、劳
动模范、扶贫干部，也有新的社会阶层人士、农民工、快
递小哥、网店店主等。大家都处在改革发展和生产一线，
参与经济社会生活最直接，同群众联系最经常，对党的路
线方针政策落地见效感知最真切，提出的意见和建议能够
更加贴近基层实际、反映群众心声。

3

刚才，大家作了很好的发言，开门见山，直截了当，
提出了许多好的意见和建议，很鲜活，很接地气，有利于
我们更多了解基层情况。有关方面要认真研究、充分吸
收。
前段时间，我们就“十四五”规划编制开展了网上意
见征求活动，广大干部群众关注度、参与度都很高，很多
意见和建议还反馈到了我这里。平常，我也收到很多群众
的来信。这些意见和建议带有普遍性，刚才大家也谈到
了。“十四五”规划建议要对这些问题作出积极回应。
下面，我谈几点意见。
第一，珍惜发展好局面，巩固发展好势头。“十四
五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建
设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。当前和今后
一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和
挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变
局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复
杂，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义
盛行，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我
国发展。我国已进入高质量发展阶段，经济发展前景向
好，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发
展还有许多短板弱项。对困难和挑战、阻力和变数，我们
既不能遮掩回避、视而不见，也不能惊慌失措、乱了阵
脚。我经常讲，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣
打鼓就能实现的。苦难铸就辉煌。没有一个国家、民族的
现代化是顺顺当当实现的。尽管国际国内形势发生了深刻
复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有
变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政

4

策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势
和条件没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体
系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内
需市场，投资需求潜力巨大。我们要科学分析形势、把握
发展大势，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，
统筹发展和安全，加快形成以国内大循环为主体、国内国
际双循环相互促进的新发展格局。
第二，坚持贯彻以人民为中心的发展思想。民心是最
大的政治。我们党是全心全意为人民服务的党，坚持立党
为公、执政为民，把人民对美好生活的向往作为始终不渝
的奋斗目标。在近百年的奋斗历程中，我们党不仅是这么
说的，也一直是这么做的。在长征途中，红军经过汝城县
文明乡沙洲村，我们的三位红军女战士把仅有的一条被子
剪下半条给乡亲们，留下了“半条被子”的故事。在抗击
新冠肺炎疫情斗争中，我们一开始就鲜明提出把人民生命
安全和身体健康放在第一位。为了最大限度遏制疫情蔓
延，我们在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、
最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由
国家承担。谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人
民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中
办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民
群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，
一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、
幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。
第三，加强基层党组织和基层政权建设。基础不牢，
地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固
好，中国特色社会主义的根基才能稳固。“十四五”时

5

期，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大
功夫。要加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高
农村基层组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和
组织保证。要加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时
代“枫桥经验”，加强城乡社区建设，强化网格化管理和
服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切
实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。
第四，基层代表要更好发挥带头作用。全面建成小康
社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。人民群众中
蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组
织起来、动员起来、凝聚起来，充分激发人民群众的积极
性、主动性、创造性。党员、干部要充分发挥先锋模范作
用，人大代表要更加密切联系群众，政协委员要更好联系
和服务所在界别的群众，农村致富带头人要更加积极发挥
先富帮后富的作用，团结凝聚广大基层群众为创造更加美
好的新生活而努力奋斗。
最后，我要强调的是，社会主义中国发展到今天，取
得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而
是广大人民群众在党的领导下用勤劳、智慧、勇气干出来
的！在我们这么一个有着 14 亿人口的国家，每个人出一份
力就能汇聚成排山倒海的磅礴力量，每个人做成一件事、
干好一件工作，党和国家事业就能向前推进一步。大家来
自基层和生产一线，代表各行各业，要坚定理想信念，注
重学习提升，矢志艰苦奋斗，从一点一滴做起，把小事当
大事干，踏踏实实把正在做的事情做好，靠勤劳双手成就
属于自己的人生精彩，共同创造我们的幸福生活和美好未
来。